

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000** **телефон/факс: 63-50-66, e-mail:** [**support@kspao.ru**](mailto:support@kspao.ru)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона

«О внесении изменений в областной закон

«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Архангельск 25 августа 2025 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562‑29‑ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2025 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/289 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного для рассмотрения на внеочередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов 28.08.2025 (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2025 – 2027 годы:
   1. Общий объем расходов и дефицит областного бюджета на 2025 год предлагается увеличить на 1 250,0 млн.руб. В результате общий объем расходов составит 157 532,1 млн.руб., дефицит – 19 131,6 млн.руб.
   2. Общий объем расходов и дефицит областного бюджета на 2026 год предлагается увеличить на 474,2 млн.руб. В результате общий объем расходов составит 149 417,7 млн.руб., дефицит – 6 126,1 млн.руб.
   3. Общий объем расходов и дефицит областного бюджета на 2027 год предлагается увеличить на 380,2 млн.руб. В результате общий объем расходов составит 153 354,6 млн.руб., дефицит – 6 322,2 млн.руб.
2. Законопроектом на 2025 год предлагается увеличить расходы на предоставление субсидий (грантов) на возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов и цен организациям транспорта и коммунального хозяйства в общей сумме 1 127,7 млн.руб.

Всего действующим областным законом № 186-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год» субсидии (гранты) на возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов и цен в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, организациям транспорта и коммунального хозяйства на 2025 год утверждены в общей сумме 13 626,3 млн.руб.

В редакции законопроекта на указанные цели на 2025 год предлагается предусмотреть 14 754,0 млн.руб.

Материалами, представленными в составе законопроекта отражена потребность в средствах субсидий на указанные цели на 2025 год. По субсидиям (грантам), по которым изменения в закон «Об областном бюджете на 2025 год…» не вносятся, соответствующая потребность принята согласно материалам, представленным в составе законопроекта, когда первоначально утверждался закон «Об областном бюджете на 2025 год…» (ноябрь 2024 года).

Всего потребность в субсидиях (грантах) на возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов и цен организациям транспорта и коммунального хозяйства на 2025 год с учетом погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2025 год (6 943,4 млн.руб.), составляет 21 579,6 млн.руб., что на 6 825,6 млн.руб. или на 31,6 % меньше, чем предусматривается законопроектом, т.е. на указанную сумму имеет место дефицит бюджетных ассигнований для исполнения обязательств областного бюджета на 2025 год.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ст. 37 БК РФ параметры, представленные законопроектом на 2025 год по субсидиям (грантам) на возмещение убытков в связи с государственным регулированием цен и тарифов на коммунальные услуги, на транспорт и в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами не покрывают в полной мере необходимую потребность и свидетельствуют о рисках наращивания просроченной кредиторской задолженности по итогам 2025 года, которая на 01.01.2025 составляла 6 943,4 млн.руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту организациям коммунального хозяйства увеличение бюджетных ассигнований позволит исполнить обязательства по предоставлению субсидий (грантов) по май 2025 года.

Ниже представлены обобщенные показатели о субсидиях (грантах) на возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов и цен в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, организациям транспорта и коммунального хозяйства на 2025 год:

| Наименование | Потреб-ность на 2025 год | Закон №186-13-ОЗ | Законо-проект | Изме-нения (+, -) | Недо-статок средств |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=2-4 |
| Возмещение убытков организациям ЖКХ | 17 983,2 | 11 695,6 | 12 695,1 | 999,4 | 5 288,1 |
| Возмещение убытков по ТКО | 1 860,8 | 1 113,7 | 1 113,7 | 0,0 | 747,1 |
| Возмещение убытков транспортным организациям | 1 735,6 | 817,0 | 945,3 | 128,3 | 790,3 |
| Итого | 21 579,6 | 13 626,3 | 14 754,0 | 1 127,7 | 6 825,6 |

По видам субсидий (грантам) более подробная информация приведена в приложении № 1 к настоящему заключению.

Исходя из вышеизложенного, полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области изыскать дополнительные ассигнования в областной бюджет на 2025 год для выделения субсидий на возмещение убытков в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, организациям транспорта и коммунального хозяйства, т.к. при обращении организаций в судебные органы потребность в указанных средствах может вырасти за счет санкций за пользование чужими денежными средствами.

1. Законопроектом предлагается предусмотреть ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме 19,3 млн.руб. для оплаты задолженности перед ООО «Белый дом» по исполнительному листу ФС № 047589251 от 24.04.2025 по делу № А05-7311/2024 за строительство многоквартирного дома в г. Няндоме в рамках мероприятия «Завершение строительства многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации».

Отмечаем, что постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18.08.2025 по делу № А05-7311/2024 решение Арбитражного суда Архангельской области от 20.11.2024, постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.04.2025 по делу № А05-7311/2024 отменены. Дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Архангельской области.

Исходя из вышеизложенного потребность включения указанных ассигнований в областной бюджет в сумме 19,3 млн.руб. на обозначенные выше цели в настоящее время отсутствует. В связи с чем полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области внести соответствующие поправки в законопроект.

1. Законопроектом предлагается увеличить дефицит областного бюджета на 2025 год на сумму 1 250.0 млн.руб., в том числе в разрезе источников финансирования дефицита бюджета сведения представлены ниже:

| **Наименование показателя** | **Закон о бюджете в ред. от 07.05.2025 № 236-17-ОЗ** | **Измене-ния** | **Закон о бюджете с учетом предлагаемых изменений** |
| --- | --- | --- | --- |
| Результат исполнения бюджета: дефицит (-), профицит (+) | -17 881,6 | -1 250,0 | -19 131,6 |
| Источники финансирования дефицита (направления профицита), из них: | 17 881,6 | 1 250,0 | 19 131,6 |
| *- кредиты кредитных организаций в валюте РФ (сальдо «привлечено» минус «погашено»)* | *18 417,9* | 1 250,0 | 19 667,9 |
| *- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ (сальдо «привлечено» минус «погашено»)* | *-2 060,9* | 0,0 | -2 060,9 |
| *- возврат бюджетных кредитов от других бюджетов в областной бюджет* | *201,4* | 1,7 | 203,1 |
| *- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов* | *1 323,2* | 0,0 | 1 323,2 |
| *- увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ (сальдо «привлечено» минус «возвращено»)* |  | *-1,7* | *-1,7* |

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год предлагается предусмотреть дополнительное привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 1 250,0 млн.руб.

Кроме того, в составе источников финансирования дефицита бюджета предлагается предусмотреть 1,7 млн.руб. в виде возврата бюджетных кредитов из бюджетов муниципальных образований. Согласно пояснительной записки к законопроекту, это обусловлено отказом Котласского муниципального округа от реструктуризации бюджетного кредита, предоставленного для погашения долговых обязательств в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Указанные дополнительные поступления предлагается направить на обеспечение возврата средств на казначейские счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ, казначейские счета бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

*Справочно*: по состоянию на 01.08.2025 осуществлен возврат денежных средств на счета казенных, бюджетных, автономных учреждений и иных юридических лиц, открытые в органах федерального казначейства в сумме 856,7 млн.руб.

С учетом предлагаемых изменений уровень дефицита областного бюджета по отношению к налоговым и неналоговым доходам составит 18,1 %, а с учетом допустимых превышений – 14,0 %. Сведения представлены ниже:

| Показатель | 2025 год |
| --- | --- |
| 1. Налоговые и неналоговые доходы, млн.руб. | 105 696,8 |
| 2. Дефицит бюджета, млн.руб. | 19 131,6 |
| 3. Уровень дефицита бюджета, % (стр. 2 / стр. 1 \* 100) | 18,1 |
| 4. Казначейские инфраструктурные кредиты млн.руб. | 683,5 |
| 5. Расходы на осуществление мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики; мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан[[1]](#footnote-1) | 2 350,9 |
| 6. Снижение остатков средств на едином счете бюджета, млн.руб. | 1 323,2 |
| 7. Дефицит бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, млн.руб. (стр. 2 – стр. 4 – стр. 5 - стр. 6) | 14 774,0 |
| 8. Уровень дефицита бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, % (стр. 7 / стр. 1 \* 100) | 14,0 |

Таким образом, уровень дефицита областного бюджета в 2025 году с учетом предлагаемых изменений соответствует положениям п. 2 ст. 92.1 БК РФ, однако на 3,6 процентных пункта превышает уровень, установленный дополнительным соглашением с Минфином России от 31.03.2025 о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета, что влечет риски применения к должностным лицам, чьи действия (бездействия) привели к указанному нарушению, мер административной ответственности.

Кроме того, в составе источников финансирования бюджета на 2026 и 2027 года предлагается дополнительно предусмотреть привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в общей сумме 854,4 млн.руб., в том числе в 2026 году – 474,2 млн.руб., в 2027 году – 380,2 млн.руб. Указанные дополнительные поступления предлагается направить министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на реализацию комплекса процессных мероприятий «Создание условий для обеспечения граждан Архангельской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области.

1. С учетом предлагаемых изменений источников финансирования дефицита областного бюджета (см. выше), списания задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в июле 2025 года в сумме 966,8 млн.руб., а также планируемого списания задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме 2 262,9 млн.руб. законопроектом предлагается сократить верхний предел государственных долговых обязательств Архангельской области по состоянию на:

* 01.01.2026 – на 1 979,7 млн.руб., и в результате верхний предел составит 101 204,3 млн.руб. или 95,7 % к налоговым и неналоговым доходам;
* 01.01.2027 – на 1 505,4 млн.руб., и результате верхний предел составит 107 129,0 млн.руб. (98,6 % к налоговым и неналоговым доходам);
* 01.01.2028 – на 1 125,3 млн.руб., в результате он составит113 249,7 млн.руб. (99,0 % к налоговым и неналоговым доходам).

Уровень государственного долга в планируемом периоде находится в пределах ограничений, установленных п. 4 ст. 107 БК РФ (не более 100 % утвержденной суммы налоговых и неналоговых доходов).

Ниже представлены сведения о соблюдении в 2025 году условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, согласно параметрам законопроекта:

| Показатель | На 01.01.2026 |
| --- | --- |
| Государственные и муниципальные долговые обязательства (консолидированный долг) в виде кредитов кредитных организаций | 72 269,5 |
| Консолидированные налоговые и неналоговые доходы[[2]](#footnote-2) | 129 197.5 |
| Допустимые превышения, всего | 2 350,9 |
| в том числе |  |
| Расходы на осуществление мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики; мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан[[3]](#footnote-3) | 2 350,9 |
| Консолидированный долг в виде кредитов кредитных организаций с учетом допустимых превышений | 69 918,6 |
| Доля консолидированного долга в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов (параметры законопроекта), % | 55,9 |
| Доля консолидированного долга в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом допустимых превышений (параметры законопроекта), % | 54,1 |
| Прирост доли консолидированной задолженности в виде кредитов кредитных организаций в консолидированной сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом допустимых превышений, проц. пунктов (согласно условию соглашения прирост должен отсутствовать) | 13,4 |

Таким образом, параметры областного бюджета на 2025 год не выполняют условие дополнительного соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов от 31.03.2025, согласно которому если на 01.01.2025 доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям превышает 25 % общего объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области, то Архангельская область принимает обязательство о неувеличении доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям сверх доли, сложившейся на 01.01.2025, которая составляла 40,7 %.

Нарушение указанного условия соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов также влечет риски применения к должностным лицам, чьи действия (бездействия) привели к указанному нарушению, мер административной ответственности.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечание и наличие рисков, изложенных в настоящем заключении.

Приложение: «Расходы областного бюджета на возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов и цен в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, организациям транспорта и коммунального хозяйства на 2025 год» на 2 л.

|  |  |
| --- | --- |
| И.о. председателя | Л.В. Колмогорова |

1. Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.08.2025 [↑](#footnote-ref-1)
2. На 01.08.2025 [↑](#footnote-ref-2)
3. На 01.08.2025 [↑](#footnote-ref-3)